

## ВИСНОВОК

щодо результатів проведення експертизи  
проекту нормативно-правового акта<sup>1</sup>

<b>Назва акта</b>	Проект Закону «Про державний контроль за дотриманням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки»
<b>Дата реєстрації</b>	
<b>Суб'єкт права законодавчої ініціативи</b>	<u>Кабінет Міністрів України</u> (розробник – Мінсоцполітики)
<b>Головний комітет</b>	
<b>Висновок та рекомендації</b>	Містить корупціогенні фактори

### Опис законопроекту

Проектом Закону пропонується визначити правові та організаційні засади здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки.

Зокрема пропонується визначити Національну соціальну сервісну службу суб'єктом, а виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад, центри надання адміністративних послуг, надавачів соціальних послуг об'єктами державного контролю з питань соціальної підтримки.

Законопроектом визначаються способи проведення планових та позапланових перевірок, повноваження Національної соціальної сервісної служби, повноваження, права та обов'язки посадової особи Національної соціальної сервісної служби, а також санкції за порушення вимог законодавства з питань соціальної підтримки, надання соціальних послуг.

### Корупціогенні фактори

#### 1. Надмірні дискреційні повноваження

1.1. Відповідно до ч. 12 ст. 9 проекту закону суб'єкт державного контролю здійснює «інші повноваження щодо забезпечення державного контролю».

Вказана норма, за відсутності визначення вичерпного переліку випадків здійснення «інших повноважень» та за наявності бланкетних або відсильних положень, що мають

<sup>1</sup> Цей висновок підготовлений відповідно до Методології проведення антикорупційної експертизи законопроектів аналітичним центром «Інститут законодавчих ідей»

характер відкритих переліків законодавчих норм, дозволяє соціальній сервісній службі на підставі невизначеного кола нормативно-правових актів встановлювати для себе додаткові повноваження чи наділяти себе повноваженням щодо вирішення невизначених проектом Закону питань, що сприяє виникненню корупційних ризиків та можливих зловживань.

Рекомендуємо усунути цей ризик, шляхом закріплення вичерпного переліку випадків здійснення повноважень суб'єктом державного контролю.

1.2. Згідно з абзацом 2 частини 1 статті 14 проекту закону «**у разі перешкоджання отримувачами соціальної підтримки (членами їхніх родин/домогосподарств) відвідуванню уповноваженою особою їхнього місця проживання надання соціальної підтримки призупиняється**».

Разом з тим, законопроект не розкриває зміст поняття «перешкоджання», що наділяє уповноважену особу надмірним дискреційним повноваженням тлумачити вказане поняття на власний розсуд, таким чином суб'єктивно оцінюючи ситуацію щодо безперешкодного відвідування нею місць проживання отримувачів соціальних послуг та маніпулювати можливістю призупинення надання соціальної підтримки, якщо не будуть вчинені певні дії стосовно уповноваженої особи. Закріплення такого повноваження може призвести до корупційних зловживань.

Отже, з метою запобігання будь-яким зловживанням, пропонуємо чітко визначити поняття «перешкоджання відвідуванню».

## 2. Юридична колізія

Відповідно до ч. 3 ст. 11 проекту закону «У разі виявлення порушень законодавства у сфері надання соціальних послуг, якщо ці порушення створюють загрозу життю та / або здоров'ю людей, уповноважені особи суб'єкта державного контролю звертаються до суду / **правоохоронних органів** щодо застосування заходів реагування у вигляді повного зупинення роботи надавачів соціальних послуг у порядку встановленому законодавством».

Водночас, частиною 2 ст. 13 визначається, що «повне або часткове зупинення роботи надавачів соціальних послуг здійснюється виключно за рішенням суду».

Таким чином, між положеннями цих статей виникає суперечність, яка може призвести на практиці до того, що для зупинення роботи надавачів соціальних послуг достатньо буде звернення тільки до правоохоронних органів, без рішення суду.

Рекомендуємо узгодити між собою норми обох статей законопроекту та унеможливити різні трактування процесу повного або часткового зупинення роботи об'єктів державного контролю в сфері надання соціальних послуг.