

ВИСНОВОК

за результатами проведення
антикорупційної експертизи нормативно-правового акта Львівської міської ради

Назва акту	Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради
Оприлюднення проєкта рішення	22.07.2021, доопрацьований 31.08.2021
Суб'єкт ініціювання (розроблення)	Секретар Львівської міської ради М. Лопачак
Висновок та рекомендації	Зауваження

Опис проєкта нормативно-правового акту

З метою вдосконалення порядку скликання засідань виконавчого комітету, підготовки, внесення на розгляд і розгляду питань на його засіданнях, проведення засідань, процедури прийняття рішень і контролю за їх виконанням Львівській міській раді пропонується ухвалити рішення “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” (далі за текстом - Регламент).

Опубліковано два проєкти регламенту Регламенту: первинна редакція 22.07.2021 та оновлена редакція 31.08.2021.

1. Інші зауваження

1.1. Пунктом 2 проєкту ухвали передбачено *вважати рішення виконавчого комітету від 29.04.2021 № 337 “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” таким, що втратило чинність.*

Разом з тим, пунктом 15 частини 1 статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” встановлюється, що *виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання скасування актів виконавчих органів ради, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень.*

Таким чином, міська рада може скасовувати акти виконавчого комітету тільки у випадках, коли вони суперечать або законодавству, або рішенням самої ради. Скасування рішень виконавчого органу без наявності таких підстав є перевищенням повноважень міської ради.

В проєкті ухвали не міститься вказівок, як рішення виконавчого комітету від 29.04.2021 № 337 “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” порушує законодавство чи рішення міської ради.

В пояснювальній записці до проекту ухвали також відсутні вказівки на порушення. Більше того, метою проекту визначено *вдосконалення порядку скликання засідань виконавчого комітету; підготовки внесення та розгляд і розгляду питань на його засіданнях; проведення засідань; процедури прийняття рішень та контролю за їхнім виконанням.*

Враховуючи викладене, рекомендується виправити недолік шляхом обґрунтування підстав скасування рішення виконавчого комітету або рекомендувати виконавчому комітету самостійно скасувати рішення 29.04.2021 № 337 “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” і визначити дату набуття чинності рішення міської ради “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” після такого скасування.

1.2. Проект рішення міської ради “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” викладено у формі ухвали.

Частиною 1 статті 59 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” встановлено, що *рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.*

Відповідно до підпункту 1.1. статті 61 Регламенту Львівської міської ради 8-го скликання, *на пленарних засіданнях Рада може приймати нормативні та інші акти у формі Ухвали – рішення Ради, прийнятого у межах її компетенції для досягнення певної цілі, що спричиняє певні юридичні наслідки.*

Враховуючи, що закон має вищу юридичну силу, а Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні” чітко визначено, що рада приймає акти у формі рішень, рекомендується привести назви рішень міської ради у відповідність до законодавства.

Крім того, в проекті самого рішення “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” наявне посилання на Закон України “Про місцеве самоврядування в Україні”, проте без визначення конкретної правової норми, яка визначає повноваження міської ради приймати таке рішення.

Відтак, для дотримання принципу правової визначеності, пропонується усунути даний недолік шляхом посилання на конкретну норму закону.

1.3. Пунктом 3.2 проекту Регламенту в первинній та в оновленій редакції встановлюється, що *керуючий справами виконкому визначає якість підготовлених документів та готовність їх до розгляду виконавчим комітетом Львівської міської ради і передає матеріали організаційному управлінню для складання проекту порядку денного засідання виконавчого комітету Львівської міської ради.*

Крім того, пунктом 4.15 проекту Регламенту в первинній редакції (пункт 4.16 проекту Регламенту в оновленій редакції) встановлюється, що *керівник виконавчого органу Львівської міської ради, який ініціює розробку проекту рішення виконавчого комітету, попередньо узгоджує проект рішення виконавчого комітету з керуючим справами виконкому.*

З тексту цієї норми недостатньо зрозумілим є контекст, в якому вживаються слова “попередньо узгоджує”. Вбачається, що посадові особи Львівської міської ради здійснюють попереднє узгодження документів шляхом їх візування.

Так, пунктом 59 Інструкції з діловодства у Львівській міській раді та її виконавчих органах, яка затверджена рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради від 18 червня 2021 року № 504, передбачено, що *посадова особа зобов’язана завізувати документ у триденний термін з дня його отримання до розгляду.*

У такому випадку є логічним, що керуючий справами виконавчого комітету, як і будь-яка інша посадова особа здійснює таке повноваження у відповідності та строки, що передбачені вказаною вище Інструкцією.

Проте, вбачається правильним у тексті пункту 4.16 проекту Регламенту здійснити посилання на норми Інструкції з діловодства або ж конкретизувати контекст слів “попередньо погоджує” як одне з повноважень керуючого справами виконавчого комітету міської ради.

Висновок:

*Враховуючи все вищевикладене, особливості регулювання питань діяльності виконавчих комітетів міських рад, компетенції міських рад вбачається, що проект рішення “Про Регламент виконавчого комітету Львівської міської ради” **не містить корупційних ризиків та може бути прийнятий міською радою після додаткового доопрацювання і врахування наданих рекомендацій.***